Gemeente Coevorden



Samen bouwen aan een sterke toekomst!

Coalitieakkoord 2026 - 2030

Voorwoord

Direct na de verkiezingen was de situatie best even moeilijk. De kiezer had duidelijk gemaakt hoe de verhoudingen in de gemeenteraad eruit moesten zien, maar in de weken tussen verkiezingen en installatie liepen de onderlinge relaties een flinke deuk op. De verkenner zag dat scherp en adviseerde niet alleen een voorkeurscoalitie, maar ook dat er eerst een ander gesprek nodig was.

De beoogde coalitiepartners zijn dat gesprek aangegaan. Dat heeft het vertrouwen hersteld en ruimte gecreëerd om over de inhoud te praten. Dat proces hebben we voortvarend opgepakt — en het resultaat ligt er nu: dit coalitieakkoord. We leggen hiermee vast wat wij belangrijke punten voor de komende bestuursperiode vinden. Daarbij gaat het om de hoofdlijnen. Niet alles staat benoemd. Uit ervaring weten we dat er ook dingen aankomen die we vandaag nog niet hebben voorzien of hebben bedacht. Dat alles, ook wat we wel bedacht hebben, zal met besluiten door de gemeenteraad effect moeten krijgen. Van een nieuw college vragen we, met dit akkoord als basis, dat voor te bereiden en verder uit te werken.

Het nieuwe college is van de hele gemeenteraad. We verwachten van de nieuwe wethouders dat zij de samenwerking met onze gemeenteraad vanuit die houding handen en voeten geven. Als coalitiepartijen willen we aan die verbinding graag bijdragen. We hoeven het niet altijd met elkaar eens te zijn in de gemeenteraad. Maar in een tijd waar al zoveel verdeeldheid is, willen wij samen met de gemeenteraad uitstralen dat we het goede zoeken voor onze inwoners.

Henk Mulder

Eddy Heeling

Erwin Weggemans



Inhoud

Voorwoord **3**

Algemeen **6**
- Motto 6
- Participatie 6
- De foto van Coevorden 6
- Koers 2050 7

Ruimte **9**
- Wonen 9
- Stad en landelijk gebied 10
- De Nieuwe Veste en Holwert-Midden 10
- Omgevingsvisie 10

Bereikbaarheid **13**
- Mobiliteit en infrastructuur 13

Economie **14**
- Werken en bedrijven 14
- Toerisme en recreatie 14

Duurzaamheid **17**

Samenleving **19**
- Sociaal domein 19
- Vluchtelingen 20
- Sport 20
- Cultuur 21
- Veiligheid 21

Bestuur, dienstverlening en organisatie **22**
- Gebiedsgericht werken 22
- Regelgeving, vergunningen en subsidies 22
- Beleidsevaluatie en lobby 22
- Organisatie 23

Financiën en dekkingsmiddelen **25**
- Begroting 25

Portefeuilleverdeling burgemeester en wethouders **26**

Slot **27**



Algemeen

Motto

De gemeente Coevorden is er voor iedereen. Onze inwoners en ondernemers staan altijd centraal. We weten dat de één soms meer ondersteuning nodig heeft dan de ander, terwijl we op hetzelfde moment verwachten dat de samenleving zelf sterk en veerkrachtig blijft. Elke dag zien we voorbeelden die laten zien hoe krachtig die samenleving is.

We voelen ons verbonden met de mensen in onze gemeente. Die verbondenheid is ons vertrekpunt. Tegelijk zien we dat de overheid onder druk staat: de verwachtingen zijn hoog, meningen zijn uitgesproken en polarisatie neemt toe. Juist daarom is het belangrijk dat we blijven zien en horen wat er leeft in onze dorpen en in de stad.

Wij staan voor een overheid die betrouwbaar is — op alle fronten. Niet alles kan, en dat moeten we eerlijk zeggen. We zijn duidelijk over wat wél kan en wat niet, en over wat we wél doen en wat we niet doen. Altijd met respect. Ons motto voor de komende periode is daarom:

Samen bouwen aan een sterke toekomst!

Participatie

Wij hechten aan de samenwerking met inwoners en organisaties. Zij zijn bij uitstek deskundig over hun leefomgeving. Deze kracht in de samenleving willen we faciliteren en inzetten. We geven ruimte aan initiatieven uit de samenleving en gaan experimenteren met uitdaagrecht. Daarnaast betrekken we belanghebbenden nadrukkelijker en zijn we duidelijk bij initiatieven die wij als gemeente initiëren, zoals nieuw beleid of concrete projecten. Het participatiekader met participatieverordening gaat zowel de gemeente zelf als belanghebbenden hier houvast en richting geven. Maar dit is pas het begin. Samenwerking vraagt om samen blijven leren en ontwikkelen, hier blijven we op inzetten.

De foto van Coevorden

Coevorden is een gemeente met veel kwaliteiten én duidelijke uitdagingen. Die bepalen onze strategische keuzes. Een aantal kenmerken springt eruit:

- Geografische ligging en ruimte voor ontwikkeling — met kansen in infrastructuur en bereikbaarheid.
- Sterke dorpen en een krachtige stad — elk met een eigen identiteit en onderlinge versterking.
- Naoberschap — sociale kracht en verbondenheid die onze gemeenschap draagt.
- Regionale samenwerking — die ons sterker maakt en noodzakelijk is om opgaven aan te pakken.
- Lager besteedbaar inkomen en opleidingsniveau — wat vraagt om extra ondersteuning en aandacht.
- Vergrijzing en het imago van krimp — ontwikkelingen die invloed hebben op voorzieningen, leefbaarheid en toekomstperspectief.

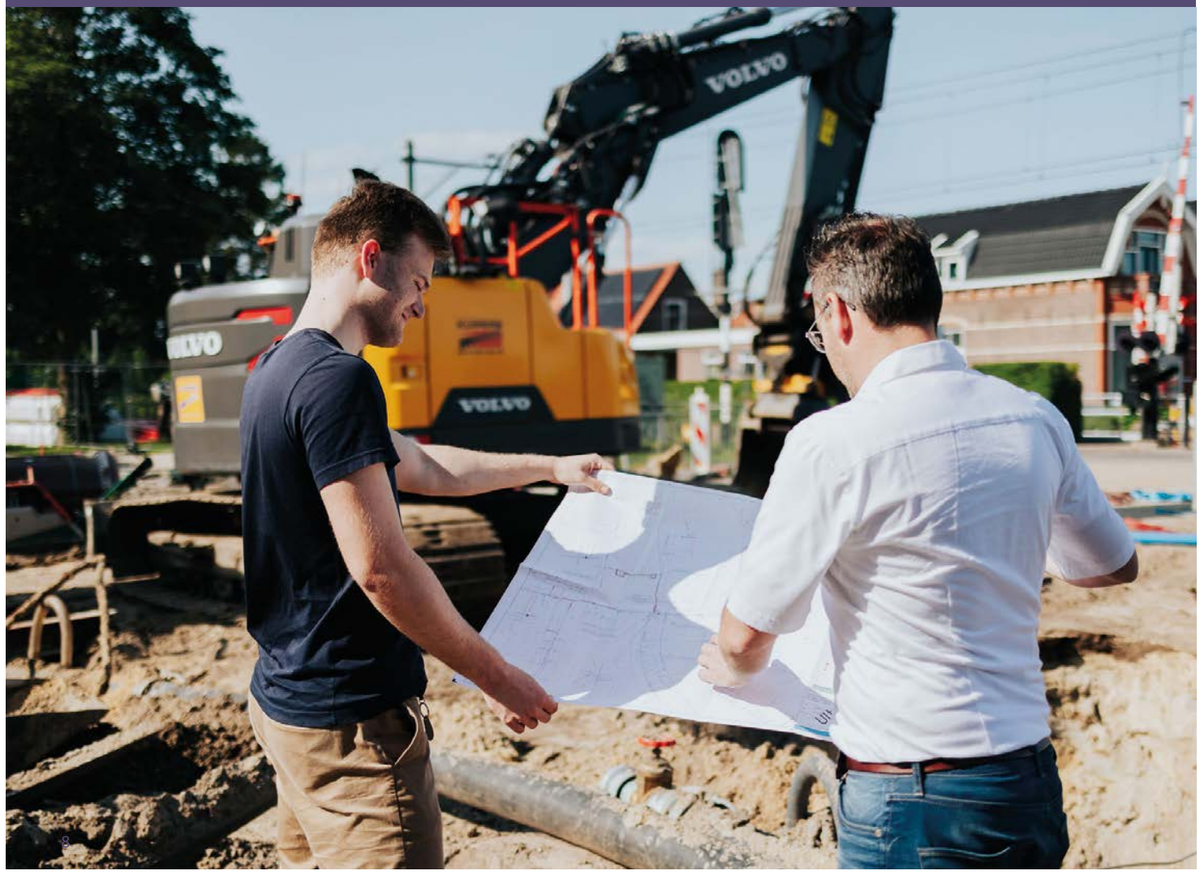
Deze "foto van Coevorden" vormt de achtergrond bij de plannen die we hierna presenteren. We zien het niet als een frame, maar als een palet met vele schakeringen waarbij we oog hebben voor dat wat kan verbinden en we duidelijk zijn in wat we doen.

Koers 2050

Visieontwikkeling is nodig. Wij kijken verder dan de komende vier jaar. Daarom stellen we uiterlijk in de zomer van 2027 Koers 2050 vast. We voeren daarover het gesprek met inwoners, bedrijven en maatschappelijke partners en benutten daarbij ook wat er om ons heen gebeurt: in de regio, nationaal en in Europa.

In dit coalitieakkoord leggen we vast wat er in ieder geval de komende vier jaar nodig is om de gewenste situatie over 20 tot 30 jaar te bereiken. Zo zorgen we ervoor dat de gemeente Coevorden ook voor toekomstige generaties aantrekkelijk blijft om te wonen, werken, leven en recreëren. We erkennen dat niet alles overal en altijd mogelijk is. Een helder toekomstbeeld helpt ons om vandaag en morgen strategische keuzes te maken. Koers 2050 wordt daarbij ons kompas.





Ruimte

Wonen

Een goede en eigen plek om te wonen is voor mensen van grote betekenis — of ze nu alleen wonen, als gezin of als onderdeel van een hechte gemeenschap. Daarom zetten we in op bouwen voor de samenleving. We zien in alle dorpen mogelijkheden voor groei, afgestemd op de lokale behoefte en de schaal van een kern. Coevorden, Dalen, Geesbrug, Schoonoord en Sleen zien we als groeikernen voor de grotere woningopgaves. In de andere dorpen gaan we door met het ophalen van de woonbehoefte met respect voor hun authentieke karakter.

Er is veel behoefte aan woonruimte. Met ons beleid maken we het mogelijk dat voor die behoefte gebouwd kan worden. Dat betekent dat we inzetten op meer betaalbare woningen: voldoende sociale huurwoningen, betaalbare koopwoningen en goede woonruimte voor inwoners die te veel verdienen voor sociale huur maar te weinig koopkracht hebben voor een koopwoning. We creëren kansen voor de toekomst en zorgen dat er voor jonge gezinnen en starters een aantrekkelijk woonaanbod is.

Momenteel spelen diverse ontwikkelingen die van invloed zijn op de gemeentelijke woningbouwambitie. Deze ontwikkelingen geven aanleiding tot een aanzienlijke opschaling van de huidige prognoses. Denk aan de ontwikkeling van de Nedersaksenlijn die kansen biedt voor woningbouw en ruimtelijke ontwikkeling rondom stations- en kerngebieden. En ook binnen de regionale lobby richting het Rijk zetten we in op versterking van de brede welvaart en economische ontwikkeling.

De komende vier jaar:

- zetten we in op een woningbouwopgave van 7.500 woningen tot 2050. In het op te leveren volkshuisvestingsprogramma werken we dit verder uit.
- gaan we de ruimtelijke mogelijkheden om de woningbouwopgave te kunnen realiseren in beeld brengen.
- voeren we een actief grondbeleid: we sturen strategisch op de verwerving, uitgifte en ontwikkeling van gronden om maatschappelijke opgaven zoals woningbouw, duurzaamheid en economische groei mogelijk te maken. Door actief te handelen op de grondmarkt houden we regie, versnellen we ontwikkelingen en zorgen we dat publieke belangen goed worden geborgd.
- versterken we de relatie met onze woningcorporaties als maatschappelijke partners.
- maken we prestatieafspraken met woningcorporaties over minder te slopen huurwoningen, de bouw van meer sociale- en middenhuurwoningen en meer verkoop van woningen. De 30%-regel voor sociale huurwoningen vormt hierbij het uitgangspunt.
- maken we het eenvoudiger woningen te splitsen en extra wooneenheden te creëren.
- verruimen we de mogelijkheden van ‘Ruimte voor ruimte’.
- zetten we positief in op inbreiding tussen bestaande bebouwing, met oog voor ruimtelijke kwaliteit.
- voeren we ruimhartiger beleid wat betreft het wijzigen van het omgevingsplan naar een woonfunctie.
- ondersteunen we actief de lopende CPO’s in Dalen, Dalerpeel, Steenwijksmoer en Dalerveen. Nieuwe CPO’s steunen we wanneer deze voldoende kansrijk zijn.
- ondersteunen we – binnen de primaire verantwoordelijkheid van werkgevers – verantwoorde huisvesting van internationale werknemers, zodat misstanden worden voorkomen.

Stad en landelijk gebied

Ons landelijk gebied is een waardevol landschap waar landbouw, natuur, recreatie en leefbaarheid samenkomen. Onze stad kenmerkt zich door een rijke historie, een compact winkelcentrum en heeft een breed economisch profiel, waarbij industrie en logistiek sterk vertegenwoordigd zijn.

De komende vier jaar:

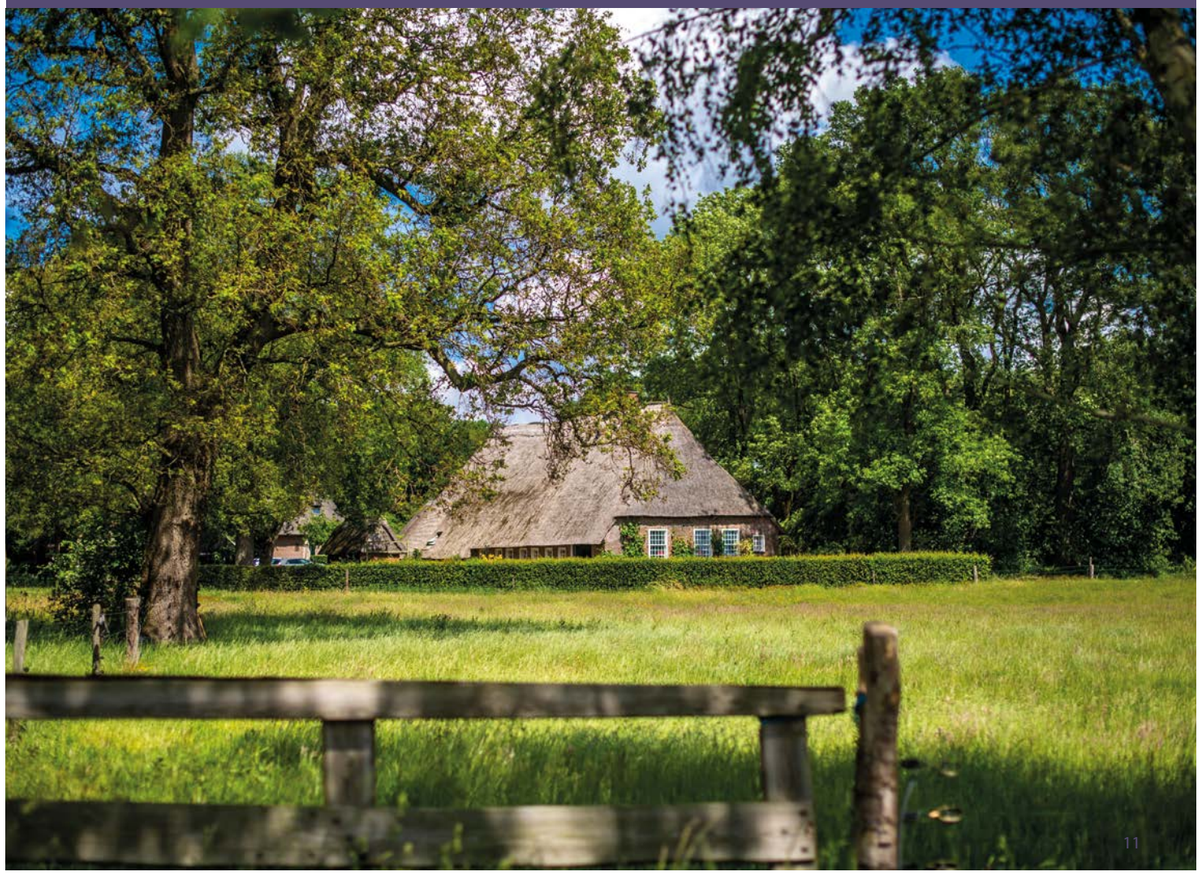
- ronden wij de werkzaamheden aan de Markt en Haven (zomer 2026) af. In de zomer van 2027 evalueren wij het parkeren in de binnenstad. Tot die tijd gaan we met bewoners en ondernemers in gesprek over hun vraagstukken met betrekking tot parkeren. Waar zich op korte termijn knelpunten voordoen proberen we ook op korte termijn (tijdelijke) maatregelen te nemen.
- kiezen wij ervoor om de markthal niet te realiseren, maar richten we ons op oplossingen die beter aansluiten bij de behoeften van de stad en haar gebruikers.
- gaan wij in gesprek met ondernemers en vastgoedeigenaren om samen te kijken hoe we leegstand van winkels in de binnenstad aanpakken. Centrummanagement speelt hierin een grote rol.
- versterken wij het contact met terreinbeherende organisaties, zoals Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, Het Drents Landschap en Boermarken, via het omgevingsprogramma Buitengebied.
- werken wij gebiedsgericht aan de kwaliteit van natuur, landschap en water, in nauwe samenwerking met agrariërs, inwoners en terreinbeheerders. Veel van de wettelijke taken en bevoegdheden op dit gebied liggen bij andere overheden. Door integraal samen te werken aan natuurherstel, waterveiligheid en ruimtelijke kwaliteit bouwen we aan een toekomstbestendig buitengebied, waarin natuur en landbouw elkaar versterken.
- ondersteunen we de structuurversterking in de landbouw.

De Nieuwe Veste en Holwert-Midden

Het genomen raadsbesluit over de nieuwbouw van De Nieuwe Veste op Holwert-Midden is voor ons een gegeven en het uitgangspunt voor de verdere uitwerking. Ook wat betreft de kosten is al veel gedeeld. We verwachten van het college dat het dit jaar met een totaalbeeld van de kosten en de dekking daarvan komt (ook van voorziene tekorten). Voor een belangrijk deel van de kosten is dekking vanuit woningbouw voorzien. De ruimtelijke inpassing daarvan moet zorgvuldig gebeuren met oog voor bedrijven, de verkeersveiligheid en de omgeving. Wij zien kansen aan het gebied een uitstraling te geven die positief bijdraagt aan de komst van de Nedersaksenlijn.

Omgevingsvisie

Met de invoering van de Omgevingswet zetten we in op een leefomgeving die zorgvuldig is ingericht, toekomstbestendig is en waarin inwoners en ondernemers vroegtijdig worden betrokken. Bij de actualisatie van onze Omgevingsvisie zetten we stevig in op participatie. Inwoners, ondernemers en maatschappelijke partners krijgen een duidelijke rol in het meedenken en meepraten over plannen die hun leefomgeving raken.





Bereikbaarheid

Mobiliteit en infrastructuur

Verbinding hebben met elkaar vraagt ook dat je bereikbaar bent. Dat geldt voor je familie en je vrienden, maar ook voor (sociale) activiteiten en voorzieningen. Niet alles is op te lossen met openbaar vervoer. We hebben slimme oplossingen nodig om verbonden en bereikbaar te blijven, met vervoersmiddelen zoals trein, auto en fiets, én een goede infrastructuur van wegen, fiets- en voetpaden en spoorlijnen. De komst van de Nedersaksenlijn vraagt om toekomstbestendige investeringen.

De komende vier jaar:

- maken we de plannen en bijhorende financiering van de zuidelijke rondweg concreet, met oog op snelle realisatie. Deze weg is essentieel voor economische groei, het ontlasten van omwonenden en het benutten van kansen in samenwerking met Defensie, de provincie en onze Duitse buren.
- geven wij station Dalen een duidelijke positie richting 2050, gekoppeld aan de komst van de Nedersaksenlijn, economische ontwikkeling en de rol van Dalen als één van de groeikernen.
- versterken wij de bereikbaarheid van onze dorpen in relatie tot de komst van de Nedersaksenlijn. We zorgen dat de stations Coevorden en Dalen functioneren als sterke overstappunten tussen trein, bus, fiets en deelmobiliteit. Zo versterkt de Nedersaksenlijn niet alleen de verbinding met Groningen en Enschede, maar worden de dorpen beter verbonden met de lijn én met elkaar.
- zetten wij ons in voor de verdubbeling van de N34 tussen Coevorden-Noord en Witte Paal. In onze lobby daarvoor zoeken we de samenwerking met de provincies Drenthe en Overijssel en gemeente Hardenberg.
- geven wij fietsen een belangrijke rol in onze duurzame mobiliteitsvisie: we verbreden te smalle fietspaden, investeren in de doorfietsroute tussen Borger-Odoorn, Emmen en Coevorden, toeristische routes en veilige schoolroutes.
- investeren wij in goed onderhoud van wegen, fiets- en voetpaden. In het nieuwe Wegenbeheerplan 2029–2032 krijgt onderhoud een prominente plek.
- hebben wij bij infrastructurele investeringen en maatregelen oog voor veilig en logisch georganiseerd landbouwverkeer.

Economie

Werken en bedrijven

Een sterke lokale economie is gebaat bij gezonde bedrijvigheid. Om mee te doen in de samenleving is werk belangrijk. Bedrijven zorgen voor een belangrijk deel voor werkgelegenheid. De overheid kan zorgen voor goede randvoorwaarden.

De komende vier jaar:

- kiezen wij voor een actieve economische koers met een rode-loper-benadering. Dat betekent dat we drempels wegnemen, procedures versnellen en initiatiefnemers gericht begeleiden. De gemeente werkt vanuit het principe: mogelijk maken waar het kan, duidelijk zijn waar het niet kan.
- brengen wij vroegtijdig de ruimtelijke impact van economische groei in kaart, zodat we gericht kunnen sturen op ruimte, infrastructuur en leefkwaliteit. We benutten de strategische ligging van Coevorden als logistieke hub, in nauwe samenwerking met omliggende gemeenten en Duitsland.
- treffen wij voorbereidingen om zowel lokaal als regionaal locaties voor nieuwe bedrijventerreinen te realiseren, passend bij de behoefte van ondernemers, aanwezigheid van infrastructuur en de schaal van onze gemeente.
- maken we een plan van aanpak om de toekomstbestendigheid van bestaande bedrijventerreinen te borgen.
- benutten we de mogelijkheden die ontstaan door de Nedersaksenlijn en zetten we in op het aantrekken en ontwikkelen van nieuwe sectoren, zodat onze economie minder afhankelijk wordt van een beperkt aantal branches.
- sluiten we ons aan bij de Drentse defensieagenda en volgen de landelijke plannen voor de versterking van Defensie om na te gaan of Coevorden daar een bijdrage in kan leveren die tegelijk versterkend werkt voor de lokale economie.
- versterken we samen met ondernemers het bestaande economisch profiel en het benutten van economische kansen.
- blijven we investeren in de unieke Nederlands-Duitse samenwerking op Europark, die ons al jaren bedrijvigheid, werkgelegenheid en internationale verbindingen oplevert. Deze samenwerking versterken we verder als strategische motor voor economische groei.
- zetten we in op een toekomstbestendige landbouwsector, door ruimte te bieden aan bedrijfsopvolging en een goede inpassing in de ruimtelijke inrichting van het gebied.
- behouden en versterken we de goede samenwerking met de agrarische sector.

Toerisme en recreatie

Toerisme en recreatie zijn belangrijke pijlers voor de leefbaarheid en economische vitaliteit van onze gemeente en zijn daarmee van grote waarde voor de brede welvaart van inwoners. We willen de kracht van deze sector behouden en versterken. Ons doel is duidelijk: meer toeristen, meer beleving, meer economische kansen - en dat alles in balans met onze omgeving en identiteit.



De komende vier jaar:

- stimuleren wij samenwerking in de sector met het oog op een efficiënte marketing en informatievoorziening. Door gezamenlijk producten te ontwikkelen én gezamenlijk te vermarkten, vergroten we onze aantrekkingskracht als regio. Dit doen we samen met onze partners, waaronder Stichting ToReCo, centrummanagement en onze culturele partners.
- versterken wij de verbinding met Duitsland, in het bijzonder met Nordhorn. De grens is geen scheiding maar een kans: voor bezoekersstromen, arrangementen en gedeelde promotie.
- versterken wij de sterke troeven van onze regio, zoals de ligging aan het Pieterpad, het Cultuurpad Coevorden en het Drenthepad, waarmee we ons nog meer op de kaart zetten als wandel- en fietsgemeente.
- stimuleren we met het Programma Vitale Vakantieparken de kwaliteit van recreatie en toerisme op onze vakantieparken en verbeteren we de leefbaarheid voor inwoners en bezoekers. We zetten in op een gerichte aanpak die aansluit bij de huidige staat en toekomstpotentie van de parken.





Duurzaamheid

We blijven eraan bijdragen de oorzaken van klimaatverandering tegen te gaan. Tegelijk moeten we ons op de gevolgen van die verandering ook aanpassen. Dat vraagt soms grote maatregelen, maar zit ook heel vaak in het kleine. Bewustzijn van ons handelen is daarbij de eerste stap. De transitie naar een duurzamer wereld kent ook dilemma's rondom haalbaarheid, betaalbaarheid en zekerheid op lange termijn. Tegelijkertijd biedt de energietransitie ook kansen. We kunnen meer energie-onafhankelijk worden, elektriciteit die we duurzaam opwekken lokaal gebruiken, en inwoners en bedrijven helpen hun energielasten te verlagen. We blijven duidelijk in onze ambities, maar hebben oog voor de vragen.

De komende vier jaar:

- zetten we altijd primair in op het besparen van energie en materialen, want wat je niet gebruikt hoef je ook niet te maken.
- voeren we onze duurzaamheidsvisie verder uit. Bij het nieuwe uitvoeringsprogramma Duurzaamheid toetsen we of we accenten moeten verleggen.
- zien we de Zonneroute A37 als kans om lokaal opgewekte energie zoveel mogelijk lokaal te benutten. Idealiter liggen opwek en gebruik van energie fysiek dicht bij elkaar. We onderzoeken de haalbaarheid en rentabiliteit hiervan en verkennen of de gemeente zelf kan deelnemen.
- ondersteunen we energiecoöperaties om lokale energieprojecten mogelijk te maken.
- zetten we, binnen onze mogelijkheden, alles op alles om te voorkomen dat netcongestie een toenemend probleem wordt. We willen de gevolgen voor inwoners en bedrijven beperken. Samen met hen en met de netbeheerders zullen we buiten de kaders moeten denken om problemen (tijdelijk) op te lossen.
- hebben we oog voor wat mogelijk is voor een betrouwbare en toekomstgerichte energiemix, tegen maatschappelijk verantwoorde kosten. Daarbij past het gebruik van groen gas en staan we open voor eventuele mogelijkheden die kleine kerncentrales (SMR's) kunnen bieden.
- wegen we in het omgevingsprogramma Warmte, onderdeel van de Energietransitie, het gebruik van warmtenetten af tegen maatschappelijke kosten en toekomstbestendigheid.
- blijft biodiversiteit een belangrijk aandachtspunt, passend binnen onze bredere duurzaamheidsopgaven.
- staat de gemeente Coevorden voor een veilige en gezonde leefomgeving. Voor het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen sluiten wij aan bij de landelijke wet- en regelgeving. Deze regels bieden duidelijkheid voor zowel agrariërs als omwonenden. Wij kiezen er bewust voor geen aanvullende lokale spuitzone-regels op te leggen. Extra lokale voorschriften zouden leiden tot onduidelijkheid, verschillen tussen gemeenten en een onnodige verzwaring van de regeldruk.
- versterken we het groene en landschappelijke karakter van onze gemeente en zorgen we samen met het Waterschap voor een robuust watersysteem dat past bij een veranderend klimaat.
- denken we samen met onze partners mee over de beschikbaarheid van drinkwater.
- blijven we inzetten op duurzame afvalinzameling en circulaire verwerking, met als doel de hoeveelheid restafval verder te verminderen en grondstoffen hoogwaardig te hergebruiken. We nemen in deze periode besluiten over de toekomst van de oud-papierinzameling, inclusief de inzet van vrijwilligers, en stellen een nieuw afvalbeleidsplan vast. De evaluatie van het tarief op restafval wordt hierin nadrukkelijk meegenomen.



Samenleving

Dat iedereen mee kan doen is niet vanzelfsprekend. Het is ook niet vanzelfsprekend dat iedereen mee wil doen. Een sterke samenleving benut de eigen kracht van inwoners en zorgt ervoor dat degene die echt hulp nodig heeft die ontvangt. De overheid doet veel, maar kan niet de oplossing zijn van alle problemen. Een versterkt naoberschap kan eraan bijdragen dat de mensen die het echt niet zelf kunnen, worden geholpen.

Sociaal domein

De vraagstukken binnen het sociaal domein zijn groot. We zien de complexiteit toenemen. Ook de kosten stijgen meer dan we op den duur aankunnen. De grote opgaven waar we voor staan vragen om duidelijk beleid en richting. Hierbij hanteren we de volgende leidende principes:

- We zijn dicht bij onze inwoners: we spreken dezelfde taal, zijn benaderbaar en kennen de buurt.
- We gaan het niet overnemen, geen betutteling: niet elk probleem hoort op ons bord. Soms hoort het er ook gewoon bij.
- Inzicht: We weten wat er speelt en anticiperen op ontwikkelingen
- Preventief: we werken preventief en integraal samen met onze inwoners. We willen problemen voorkomen in plaats van oplossen.

De komende vier jaar:

- geven wij uitvoering aan de Hervormingsagenda Jeugd en het Aanvullend Zorg en Welzijns Akkoord (AZWA), met als uitgangspunt dat passende ondersteuning beschikbaar blijft voor de meest kwetsbare inwoners. We versterken de toegang tot maatwerkhulp en verbinden dit met gebiedsgericht werken.
- versterken we de samenhang tussen jeugdhulp en aanpalende domeinen zoals onderwijs, GGZ, bestaanszekerheid en opvang. We verbeteren de aansluiting tussen informele zorg en professionele ondersteuning, en bouwen voort op initiatieven zoals de zorgzame gemeenschap in Dalen door lokale initiatieven te ondersteunen en te versterken.
- zetten we in op uitbreiding van een preventief en collectief ondersteuningsaanbod dat laagdrempelig en dicht bij inwoners beschikbaar is. We sluiten aan bij de leefwereld van inwoners, versterken financiële voorlichting voor jongeren en verbeteren de vroegsignalering op het gebied van zorg en armoede, onder andere voor jongeren en eigenwoningbezitters.
- blijven we het minimabeleid doorontwikkelen om schulden te voorkomen en financieel kwetsbare inwoners te ondersteunen. We zetten saneringskredieten breder in en evalueren deze aanpak. Daarnaast blijven we gericht werken aan het tegengaan van overerfbare armoede, in het besef dat dit een langdurige opgave is.
- vormen we sterke lokale teams met een laagdrempelige toegang, waarbij naast preventie en vroegsignalering ook normaliseren centraal staat. Daarmee dringen we onnodige medicalisering terug en verminderen we de druk op specialistische (jeugd)hulp en de indicatiestelling.
- werken we aan het terugdringen van residentiële hulp, zowel bij kinderen als bij volwassenen/ouderen. We stimuleren dat kinderen zoveel mogelijk thuis of in een vertrouwde omgeving kunnen opgroeien en zorgbehoevende inwoners zo lang mogelijk thuis kunnen blijven wonen.
- verbinden we het sociaal domein en het veiligheidsdomein omdat vraagstukken rondom zorg, onderwijs, ondersteuning, bestaanszekerheid en veiligheid elkaar steeds vaker raken.
- investeren we in de samenwerking tussen onderwijs en werkgevers om de kansen van onze inwoners te vergroten. Samen met regionale partners, waaronder de Arbeidsmarktregio Drenthe, organiseren we bijeenkomsten waar we werkgevers, onderwijs (waaronder mbo en hbo uit de regio) en werkzoekenden bij elkaar brengen met het doel

de aansluiting over en weer te verstevigen. In onze contacten met het bedrijfsleven hebben wij in het bijzonder aandacht voor het realiseren van kansen en mogelijkheden voor onze meest kwetsbare doelgroepen.

- investeren we in kwaliteitsverbetering en een toekomstbestendige organisatie van de (jeugd) zorg, zowel specialistisch als niet-specialistisch. We verbeteren de regionale samenwerking binnen BOCE en versterken de organisatie en inkoop van zowel specialistische (jeugd)hulp als niet-specialistische ondersteuning op regionaal en lokaal niveau, zodat inwoners tijdig passende hulp ontvangen.
- zetten we in op eenvoudiger uitvoering, vermindering van administratieve lasten en betere monitoring, zodat professionals meer tijd hebben voor de inwoners die hen nodig hebben. Monitoring moet bijdragen aan het creëren van een dekkend zorglandschap met oog voor kwaliteit en kosten. Om hierop zo goed mogelijk te kunnen sturen is het wenselijk om het aantal aanbieders binnen de Wmo en waar mogelijk binnen Jeugd beperkt te houden.
- werken we aan het ontwikkelrecht van ieder kind, met onderwijs dat beter aansluit bij talenten en ondersteuningsbehoeften. Samen met onderwijs- en zorgpartners stimuleren we inclusiever onderwijs, dicht bij huis.
- zetten we in op de doorontwikkeling van de Lokale Educatieve Jeugd Agenda (LEJA). De LEJA draagt bij aan de versterking van de samenwerking tussen onderwijs- en zorgpartners.
- stimuleren en ondersteunen we de schoolbesturen binnen onze gemeente bij de vorming van Samenwerkingsscholen en zorgen daarbij voor passende huisvesting.

Vluchtelingen

Onze gemeente is ruimhartig in het opvangen van mensen die naar ons land gevlucht zijn. Met ons asielzoekerscentrum in Zweeloo voldoen we meer dan ruim aan de opgave die volgens de spreidingswet bij Coevorden zou horen. We zien geen reden het aantal opvangplekken dat we nu hebben te wijzigen.
Ook aan de opvang van ontheemden uit Oekraïne leveren we een fors aandeel. We zullen ons verhouden tot nationaal beleid en wetgeving op dit punt, maar waarderen tegelijkertijd ook hun bijdrage aan de samenleving.
We spannen ons in om de achterstand met betrekking tot de wettelijke verplichting van huisvesting van statushouders verder in te lopen. Voor inburgeraars zetten we gerichte ondersteuning in met taal, werkervaringsplaatsen en participatie voor een snellere en duurzame integratie.

Sport

Sporten en bewegen zijn belangrijk voor mensen en voor gemeenschappen. Een actieve levensstijl houd je fit en gezond. Dat is allereerst goed voor mensen zelf, maar werkt ook preventief in het voorkomen van gezondheidsklachten. Minstens zo belangrijk is dat samen sporten of bewegen mensen met elkaar verbindt. Daarmee vervult sport een niet te onderschatten rol wanneer we het hebben over sterke gemeenschappen en naoberschap.

De komende vier jaar:

- blijven we stimuleren dat mensen gaan sporten en bewegen.
- geven we uitvoering aan de in 2025 vastgestelde sportnota.
- gaan we met sportverenigingen in gesprek over wat zij in het kader van de inventarisatieronde bij de sportnota hebben aangedragen en wat daarin geen plek heeft gekregen.
- dagen we sportverenigingen uit om te kijken of ze met onderlinge samenwerking meer kunnen dan alleen.
- willen we dat met name de gemeentelijke accommodaties van dusdanig niveau zijn dat ze aantrekkelijk zijn voor de sport en goed worden onderhouden. Dat vraagt een gezamenlijke inzet met de sportverenigingen, ook wanneer daarvoor binnen het IHP-sport keuzes moeten worden gemaakt.
- kijken we bij het inrichten en onderhouden van het publieke domein hoe dit, naast andere functies, ook uitnodigend kan zijn om buiten te sporten of te bewegen.

Cultuur

Cultuur verbindt mensen. In onze gemeente gebeurt dat op verschillende manieren. We zijn trots op onze musea, evenementen, tradities en rijke historie. Veel initiatieven leunen gedeeltelijk of helemaal op de schouders van vrijwilligers. Door toegenomen wet- en regelgeving staan veel evenementen onder druk en is het vinden van voldoende vrijwilligers een uitdaging. We zien de kracht en meerwaarde van cultuur terug in naoberschap. Evenementen als Zuidenveld en de Vlinderprinses bieden de mogelijkheid om nieuwe contacten te leggen en oog te hebben voor elkaar.



De komende vier jaar:

- voeren we een evaluatie uit van het cultuurbeleid en beslissen we welke aanpassingen in dat beleid nodig zijn. In dit aangepaste beleid hebben we onder andere oog voor een evenredige verdeling tussen de verschillende dorpen en de stad.
- gaan we met de musea en het theater Hofpoort na of verdere professionaliseringsstappen nodig zijn en op welke wijze deze vorm zouden moeten krijgen.
- verwelkomen we nieuwe initiatieven die bijdragen aan culturele diversiteit en saamhorigheid.
- ondersteunen we bestaande organisaties en evenementen met raad en daad.
- maken we ons sterk voor tradities als paasvuren, carbidschieten, dorpsfeesten en de Ganzenmarkt.
- stimuleren we de ontwikkeling van culturele broedplaatsen in de gemeente.

Veiligheid

De gemeente Coevorden staat voor een veilige, leefbare en veerkrachtige samenleving. Veiligheid is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van inwoners, ondernemers, maatschappelijke partners en de overheid.

De komende vier jaar:

- investeren we in preventie, samenwerking en een sterke crisisorganisatie, zodat risico's vroeg worden gesignaleerd en incidenten effectief worden aangepakt.
- versterken we de handhavingscapaciteit en investeren we in deskundigheid. Dit geldt zowel op het gebied van ondermijning, zorg & veiligheid en weerbaarheid als handhaving binnen het ruimtelijk domein (bijvoorbeeld bouwtoezicht). Dit doen we omdat de samenleving verhardt en casuïstiek complexer wordt.
- zetten we handhaving in wanneer andere maatregelen onvoldoende effect hebben. We doen dit daadkrachtig en zorgvuldig.

Bestuur, dienstverlening en organisatie

Onze gemeentelijke organisatie is er voor onze inwoners, organisaties, instellingen en bedrijven. Met hen hebben wij op verschillende manieren te maken. Dat doen wij altijd vanuit onze overheidsrol; dienstbaar aan de samenleving. Veel daarvan ligt vast in wetten en verordeningen waar we ons aan moeten en willen houden. Voor ons is minstens van belang de manier waarop we daarmee omgaan: rechtvaardig, vriendelijk en duidelijk. Gemeenteraad en college vervullen daarin samen met onze organisatie een voorbeeldrol.

Gebiedsgericht werken

Bij het aanjagen van sterke en zorgzame gemeenschappen is “gebiedsgericht werken” vanuit de gemeente behulpzaam. Gebiedsgericht werken is meer dan een contactfunctionaris, het is een verbindende schakel tussen inwoners, organisaties en de gemeente.

De komende vier jaar:
- beginnen we met gebiedsgericht werken. Daarbij beginnen we klein om daarna verder door te groeien. We kiezen bij gebiedsgericht werken voor de integrale aanpak, waarbij we samen met het gebied planmatig aan versterking en doorontwikkeling werken.
- maken we jaarlijks voor elk gebied een “plan op maat” waarin we samen met het gebied afspreken wat we het komende jaar gaan doen.
- heeft ieder dorp of wijk een gebiedswethouder die fungeert als bestuurlijk aanspreekpunt tussen het gebied en het college. De gebiedscoördinator fungeert hierbij als sleutelfiguur.
- worden alle dorpen en wijken minimaal iedere twee jaar door (een delegatie van) het college bezocht.
- blijven we kleine problemen eenvoudig oplossen.

Regelgeving, vergunningen en subsidies

We beperken regelgeving tot het noodzakelijke en stapelen geen eigen regels op regels van andere overheden. Onze vergunningsprocessen kenmerken zich door deskundigheid, eenvoud en snelheid. We hanteren bij voorkeur kortere doorlooptijden dan wettelijk is toegestaan.

De komende vier jaar:
- gaan we na of jaarlijks terugkerende vergunningen meerjaarlijks kunnen worden verstrekt, of dat met een meldingsplicht volstaan kan worden.
- gaan we daar waar meerdere vergunningsprocessen lopen, vanaf het begin de betrokken disciplines samenbrengen (inclusief de aanvrager) voor een vlot vergunningsproces.
- benutten we de mogelijkheden om het aanvragen van vergunningen voor evenementen voor organisatoren te vereenvoudigen.
- zorgen we ervoor dat de verantwoording van de besteding van subsidies is afgestemd op de aard en omvang van de subsidie.

Beleidsevaluatie en lobby

Besturen is mensenwerk. Dat willen we ook terugzien in onze evaluatiemomenten. Daarnaast zien we ook kansen voor het versterken van ons profiel.

De komende vier jaar:
- evalueren we jaarlijks bij de jaarrekening ons beleid. Vanaf nu gaan we daar ook de samenwerking tussen college en raad een plek in geven en spreken af wat beter kan.
- zien we scherp toe op de realisatie van beleid en projecten. We stellen vooraf een termijn vast waarbinnen de uitvoering moet zijn begonnen of gerealiseerd. Bij het verlopen van deze termijn vervalt het beleid of stopt het project.
- hebben we bij het opstellen van nieuw beleid oog voor toegankelijkheid en inclusiviteit.
- versterken we de profilering van Coevorden, niet als doel op zich, maar om beter in te kunnen spelen op beleid wat bij andere overheden wordt gemaakt en dit te beïnvloeden. Ook kansen en mogelijkheden van medefinanciering van buiten de gemeente vragen om een sterke (en strategische) lobby.
- ontwikkelen we een integrale citymarketingstrategie die richting geeft aan de positionering van de gemeente Coevorden in brede zin. Economische ontwikkeling, toerisme, recreatie, wonen, cultuur, evenementen en dienstverlening verbinden we in één herkenbaar verhaal.

Organisatie

Een sterke gemeente begint bij een sterke organisatie. De afgelopen jaren hebben we daar belangrijke stappen in gezet. Daarom blijven wij investeren in #TeamCoevorden. We bouwen verder aan een organisatie die betrokken, dienstbaar, professioneel en toekomstbestendig is. Daarbij zetten wij in op integraal werken, vakmanschap, eigenaarschap en een gezonde balans tussen taken, capaciteit en middelen. Alleen met een goed toegeruste organisatie kunnen wij onze ambities voor inwoners, ondernemers en maatschappelijke partners waarmaken.

De komende vier jaar:
- zetten we het organisatieontwikkelingsprogramma Samen Slimmer Werken voort en verankeren we dit verder in de organisatie.
- dragen communicatie en participatie merkbaar bij aan onze dienstverlening en aan het maken en uitvoeren van beleid.
- worden inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties tijdig betrokken bij plannen en ontwikkelingen.
- bestaat de organisatie zoveel mogelijk uit medewerkers in vaste dienst en de afhankelijkheid van externe inhuur blijft beperkt.
- wordt de mandaatregeling fundamenteel herzien, waarbij het bestuurlijk primaat duidelijker wordt verankerd en verantwoordelijkheden, bevoegdheden en budgetten helder worden belegd. Hierdoor kan de organisatie slagvaardig sturen op maatschappelijke resultaten, capaciteit en financiële middelen.
- wordt de loonsom gedurende deze bestuursperiode in overeenstemming gebracht met de beschikbare middelen en de uit te voeren taken. Daarmee ontstaat een duurzaam financieel kader waarbinnen de organisatie haar maatschappelijke opgaven realiseert.
- wordt er structureel geïnvesteerd in vakmanschap, opleiding, leiderschap en talentontwikkeling, zodat medewerkers zich kunnen blijven ontwikkelen en de organisatie ook op lange termijn beschikt over voldoende kennis, expertise en toekomstig leiderschap. Het structurele opleidings- en ontwikkelbudget wordt gekoppeld aan de loonsom.
- wordt de samenwerking binnen BOCE verder versterkt waar dit bijdraagt aan kwaliteit, continuïteit en efficiëntie.
- implementeren we het nieuwe zaaksysteem dat aantoonbaar bij moet dragen aan professionele dienstverlening, efficiëntere werkprocessen en heldere en vlotte communicatie en het monitoren daarvan.
- investeren we in de kansen van digitalisering, data en kunstmatige intelligentie om slim, effectief en toekomstbestendig te werken, waarbij we voldoende weerbaar moeten blijven tegen ongewenste invloeden van buitenaf.
- ontwikkelt de organisatie zich verder tot een wendbare organisatie die voorbereid is op toekomstige maatschappelijke opgaven.



Financiën en dekkingsmiddelen

Begroting

Om de begroting meerjarig sluitend te kunnen houden nemen we maatregelen. Het uitgangspunt is dat structurele lasten ook structureel worden gedekt. Vanaf de begroting 2028 is een structureel tekort voorzien van ongeveer 5 miljoen euro.

De komende vier jaar:

- komen we voor de begroting van 2028 (en zo mogelijk al bij de begroting voor 2027) met voorstellen naar de raad om de taken uit de begroting in balans te brengen met de financiële mogelijkheden.
- hanteren we bij de ontwikkeling van nieuw beleid het principe "nieuw voor oud", wat betekent dat nieuw beleid leidt tot vermindering of schrappen van bestaand beleid elders.
- komen we bij de begroting van 2028 met voorstellen over onze te hanteren financiële kaders, onder andere wat betreft de minimale stand van de reserves en criteria voor bestemmingsreserves.
- verminderen we de huidige bestemmingsreserves in totaal met 6 miljoen euro waarvan we voor incidentele investeringen de volgende middelen inzetten:
  - Ruimte: 1 miljoen
  - Economie: 1 miljoen
  - Samenleving: 2 miljoen
  - Bereikbaarheid: 1 miljoen
  - Organisatieontwikkeling: 1 miljoen

In de begroting maken we deze investeringen concreet.



Portefeuilleverdeling burgemeester en wethouders

Renze Bergsma
burgemeester

- Openbare orde en veiligheid (Crisisbeheersing, ondermijning en weerbaarheid)
- Bevorderen kwaliteit openbaar bestuur
- Coördinatie externe betrekkingen en regionale samenwerking
- Communicatie en lobby
- Personeel en organisatie
- Evenementen- horeca vergunningen
- Archiefwet
- Toezicht en handhaving

Sandra Katerberg
1e locoburgemeester

Dienstverlening, Jeugd en Leefomgeving
- Jeugdzorg
- Onderwijs
- Inclusie, emancipatie en antidiscriminatiebeleid
- Leerlingen- en doelgroepenvervoer
- Openbare ruimte en groen
- Afval en afvalverwerking
- Dierenwelzijn
- Dienstverlening (publiekszaken)
- Mobiliteit en infrastructuur
- Participatie

Wouter Bloemberg
2e locoburgemeester

Ruimte, Energie en Duurzaamheid
- Ruimtelijke ordening
- Omgevingswet en vergunningen
- Wonen en volkshuisvesting
- Klimaat en energie
- Bodem en water
- Milieu en natuur
- Landbouw

Irma Talens
3e locoburgemeester

Economie, Werk en Cultuur
- Economie en arbeidsmarkt
- Toerisme en recreatie
- Bedrijventerreinen
- Kunst, cultuur en archeologie
- Erfgoed
- Evenementenbeleid
- Internationaal beleid
- Werk, inburgering en inkomen
- Armoedebeleid en bestaanszekerheid
- Schuldhulpverlening

Herjan Kerkdijk
4e locoburgemeester

Financiën, Zorg en Digitalisering
- Financiën en belastingen
- Gemeentelijk vastgoed en grondexploitaties
- Inkoop
- Asiel en migratie
- Wmo, zorg, welzijn en brede welvaart
- Gezondheid
- Digitalisering en informatieveiligheid
- Sport

Slot

Dit hoofdlijnenakkoord vormt het bestuurlijke kader voor de periode 2026–2030. We hebben op hoofdlijnen onze plannen beschreven in de wetenschap dat we dat doen met de kennis van nu. Er is in ieder geval veel te doen. Dat kunnen we niet alleen. Daarvoor hebben we elkaar nodig binnen de gemeenteraad, als inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties. We vertrouwen erop dat zij samen met ons deze handschoen op willen pakken. Samen bouwen we aan een sterke toekomst!





Uitgave
Gemeente Coevorden, juni 2026

coevorden.nl