

## **Beleidsregels permanente bewoning recreatieverblijven gemeente Coevorden**

Burgemeester en wethouders van de gemeente Coevorden

overwegende, dat het in het kader van de handhaving van permanente bewoning van recreatiewoningen in de gemeente Coevorden van belang is beleidsregels te hanteren;

gelet op de Wet ruimtelijke ordening, de Algemene wet bestuursrecht en artikel 125 van de Gemeentewet;

besluit per 17 augustus 2010 nader vast te stellen het volgende:

“Beleidsregels permanente bewoning gemeente Coevorden”

Bij de besluiten van 26 april 2011 en 6 december 2011:

de beleidsregels op onderdelen aan te passen en te verduidelijken.

### **Inleiding**

Binnen de gemeente Coevorden worden een groot aantal recreatieverblijven permanent bewoond, hetgeen in de meeste gevallen in strijd is met het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Op 21 december 2004 heeft het college van burgemeester en wethouders besloten deze situatie niet te gaan legaliseren, maar hier handhavend tegen te gaan optreden.

Vanwege de omvang van het probleem, de belangen die speelden en de juridische complicaties, was beleid nodig voor de daadwerkelijke uitvoering van dit besluit. Door het college van burgemeester en wethouders zijn dan ook beleidsuitgangspunten vastgesteld ten aanzien van permanente bewoning van recreatieverblijven in Coevorden. Vervolgens is een “Plan van aanpak Permanente Bewoning van recreatieverblijven Gemeente Coevorden” vastgesteld. In dit Plan van Aanpak wordt een praktisch vervolg gegeven aan de beleidsuitgangspunten.

Nadat het handhavingstraject is ingezet, is geconstateerd dat de beleidsuitgangspunten en het Plan van Aanpak op een aantal punten dienden te worden gerepareerd en aangevuld.

Deze reparatie en aanvulling heeft plaatsgevonden door het opstellen van de “Beleidsregels permanente bewoning gemeente Coevorden”. De uitgangspunten zoals genoemd in de in 2004 vastgestelde beleidsuitgangspunten zijn ongewijzigd gebleven. Bij de Beleidsregels hoort de “Toelichting op de Beleidsregels permanente bewoning gemeente Coevorden”. In deze toelichting wordt nader ingegaan op de redenen voor het opstellen van de Beleidsregels en de achtergronden voor de keuzes zoals die hier in zijn opgenomen. Voor zover er onduidelijkheid bestaat over de wijze waarop een artikel moet worden uitgelegd dient te worden teruggevallen op deze toelichting.

De Beleidsregels zijn voorbereid met toepassing afdeling 3.4 Awb.

## Artikelen

### **Artikel 1, Definities**

Bij de toepassing van de Beleidsregels dienen de hiernavolgende begrippen als volgt te worden uitgelegd:

De Beleidsregels:	de “Beleidsregels permanente bewoning gemeente Coevorden”.
Het College:	het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Coevorden.
Het Bestemmingsplan:	het ter plaatse vigerende bestemmingsplan.
Recreatieverblijf:	ieder gebouw dat bedoeld is voor recreatieve gebruik.
Permanente Bewoning:	het gebruik van een Recreatieverblijf als hoofdverblijf.
Bewoner:	de persoon die, in strijd met het Bestemmingsplan, een Recreatieverblijf Permanent Bewoont.
Medebewoner:	de persoon of personen die onderdeel uitmaken van het huishouden van de Houder
Persoonsgebonden Beschikking:	een besluit van het College waarbij de Permanente Bewoning van een Recreatieverblijf wordt gedoogd .
Tijdelijke Persoonsgebonden Beschikking:	een besluit van het College waarbij de Permanente Bewoning van een Recreatieverblijf voor bepaalde tijd wordt gedoogd.
Tijdelijke Gedoogbeschikking:	een besluit van het College waarbij de Permanente Bewoning van een Recreatieverblijf wordt gedoogd voor de duur van maximaal 1 jaar.
De Houder:	de meerderjarige natuurlijke persoon die een Persoonsgebonden Beschikking of een Tijdelijke Persoonsgebonden Beschikking heeft gekregen.
De Aanvrager:	de natuurlijke persoon die verzoekt om een Tijdelijke Beschikking.
Vooraankondiging:	een vooraankondiging van het College waarbij de Bewoner dringend wordt verzocht om de Permanente Bewoning te staken.
Last onder dwangsom:	een besluit van het College waarbij de Bewoner wordt gesommeerd de Permanente Bewoning van het Recreatieverblijf te staken op straffe van een last onder dwangsom.
Begunstigingstermijn:	de termijn die een Bewoner krijgt voordat hij dient te voldoen aan het verzoek tot de staking van de Permanente bewoning zoals opgenomen in de Vooraankondiging of de last onder dwangsom tot staking van de Permanente Bewoning zoals opgenomen in de Dwangsombeschikking.

### **Artikel 2, Persoonsgebonden Beschikking en Tijdelijke Persoonsgebonden Beschikking**

**2.1.** Het College verleent een Persoonsgebonden Beschikking aan de Bewoner indien wordt voldaan aan de voorwaarden van artikel 3 van de Beleidsregels.

**2.2.** Het College verleent een Tijdelijke Persoonsgebonden Beschikking aan de Bewoner indien wordt voldaan aan de voorwaarden van artikel 4 van de Beleidsregels

**2.3.** De Persoonsgebonden Beschikking en de Tijdelijke Persoonsgebonden Beschikking geldt alleen voor de Houder en de Medebewoner(s).

**2.4.** De Persoonsgebonden Beschikking en de Tijdelijke Persoonsgebonden Beschikking vervalt als de Houder de Permanente Bewoning van het Recreatieverblijf waarvoor de Persoonsgebonden Beschikking is verleend staakt of komt te overlijden.

**2.5.** De Tijdelijke Persoonsgebonden Beschikking vervalt door het verstrijken van de tijd van de in de beschikking gestelde duur.

**2.6.** De Medebewoner kan op het moment dat de oorspronkelijke Houder van een Persoonsgebonden Beschikking is overleden in aanmerking komen voor een Persoonsgebonden Beschikking indien wordt voldaan aan de voorwaarden van artikel 3 van deze Beleidsregels.

**2.7.** De Medebewoner die niet kan voldoen aan de voorwaarden gesteld in artikel 3 van deze Beleidsregels kan op het moment dat de oorspronkelijke Houder van een Persoonsgebonden Beschikking

of een tijdelijke Persoonsgebonden Beschikking is overleden in aanmerking komen voor een Tijdelijke Persoonsgebonden Beschikking indien wordt voldaan aan de voorwaarden van artikel 4.5 en 4.6 van de Beleidsregels.

### **Artikel 3, Voorwaarden voor verlening Persoonsgebonden Beschikking**

**3.1.** Om in aanmerking te komen voor een Persoonsgebonden Beschikking dient aan de volgende twee voorwaarden te worden voldaan:

- a. de Bewoner moet voor, maar in ieder geval op 31 oktober 2003 het Recreatieverblijf waarvoor hij een Persoonsgebonden Beschikking aanvraagt permanent hebben bewoond, en deze sedertdien onafgebroken permanent bewonen;
- b. het Recreatieverblijf waarvoor de Persoonsgebonden Beschikking wordt aangevraagd moet voldoen aan de eisen die het Bouwbesluit op het moment van de aanvraag stelt aan een reguliere woning.

**3.2.** Als datum waarop de Bewoner het Recreatieverblijf Permanent is gaan Bewonen wordt de datum aangehouden waarop de Bewoner in het Recreatieverblijf is ingeschreven in de gemeentelijke basisadministratie.

**3.3.** In afwijking van lid 2 van dit artikel kan de Bewoner door het overleggen van bewijsstukken bewijzen dat de datum waarop hij Permanent is gaan Wonen in een Recreatieverblijf eerder ligt dan de datum waarop hij is ingeschreven in de gemeentelijke basisadministratie. Het College beoordeelt of de Bewoner is geslaagd in het leveren van het bewijs.

**3.4.** De Bewoner moet bewijzen dat wordt voldaan aan de voorwaarden die zijn genoemd in dit artikel.

**3.5.** Het college accepteert als voldoende bewijs, zoals bedoeld in lid 3, indien ten minste twee van de hierna volgende onderdelen a tot en met f zijn overlegd voor het gehele tijdvak van bewoning:

- a. bescheiden waaruit blijkt dat de recreatiewoning in de aangifte inkomstenbelasting is opgegeven als eigen woning en door de Belastingdienst als zodanig is aangemerkt;
- b. een polis voor een ziektekostenverzekering waarbij als adres van de bewoner het adres van de recreatiewoning is vermeld, gevoegd bij een inschrijving van die bewoner bij een huisartsenpraktijk in de gemeente waarin de recreatiewoning is gelegen of een aangrenzende gemeente;
- c. bescheiden waaruit blijkt dat sprake is van een door burgemeester en wethouders genomen besluit met betrekking tot bekostiging van leerlingenvervoer vanaf het adres van de recreatiewoning;
- d. door de werkgever van de bewoner aan die bewoner verstrekte jaarpapieren waaruit blijkt dat sprake is van een inkomen van die bewoner op het adres van de recreatiewoning;
- e. bescheiden van een uitkeringsinstantie of pensioenfonds waaruit blijkt dat sprake is van een uitkering of pensioen van die bewoner op het adres van de recreatiewoning, of
- f. bescheiden waaruit blijkt dat sprake is van een door die bewoner genoten huursubsidie, respectievelijk huurtoeslag op het adres van de recreatiewoning.

### **Artikel 4, Voorwaarden voor verlening Tijdelijke Persoonsgebonden Beschikking**

**4.1.** Om in aanmerking te komen voor een Tijdelijke Persoonsgebonden Beschikking voor de duur van maximaal 2,5 jaar dient aan de volgende twee voorwaarden te worden voldaan:

- a. de Bewoner moet tussen 31 oktober 2003 en 1 januari 2005 permanent in het Recreatieverblijf waarvoor hij een Tijdelijke Persoonsgebonden Beschikking aanvraagt gewoond hebben en deze sedertdien onafgebroken permanent bewonen;
- b. het Recreatieverblijf waarvoor de Persoonsgebonden Beschikking wordt aangevraagd moet voldoen aan de eisen die het Bouwbesluit op het moment van de aanvraag stelt aan een reguliere woning.

**4.2.** Om in aanmerking te komen voor een Tijdelijke Persoonsgebonden Beschikking voor de duur van maximaal 2 jaar dient aan de volgende twee voorwaarden te worden voldaan:

- a. de Bewoner moet tussen 31 december 2004 en 1 januari 2006 permanent in een Recreatieverblijf waarvoor hij een Tijdelijke Persoonsgebonden Beschikking aanvraagt gewoond hebben en deze sedertdien onafgebroken permanent bewonen;
- b. het Recreatieverblijf waarvoor de Persoonsgebonden Beschikking wordt aangevraagd moet voldoen aan de eisen die het Bouwbesluit op het moment van de aanvraag stelt aan een reguliere woning.

**4.3.** Om in aanmerking te komen voor een Tijdelijke Persoonsgebonden Beschikking voor de duur van maximaal 1,5 jaar dient aan de volgende twee voorwaarden te worden voldaan:

- a. de Bewoner moet tussen 31 december 2005 en 1 januari 2007 permanent in een Recreatieverblijf waarvoor hij een Tijdelijke Persoonsgebonden Beschikking aanvraagt gewoond hebben en deze sedertdien onafgebroken permanent bewonen;
- b. het Recreatieverblijf waarvoor de Persoonsgebonden Beschikking wordt aangevraagd moet voldoen aan de eisen die het Bouwbesluit op het moment van de aanvraag stelt aan een reguliere woning.

**4.4.** Om in aanmerking te komen voor een Tijdelijke Persoonsgebonden Beschikking voor de duur van maximaal 1 jaar dient aan de volgende twee voorwaarden te worden voldaan:

- a. de Bewoner moet tussen 31 december 2006 en 23 maart 2007 permanent in een Recreatieverblijf waarvoor hij een Tijdelijke Persoonsgebonden Beschikking aanvraagt gewoond hebben en deze sedertdien onafgebroken permanent bewonen;
- b. het Recreatieverblijf waarvoor de Persoonsgebonden Beschikking wordt aangevraagd moet voldoen aan de eisen die het Bouwbesluit op het moment van de aanvraag stelt aan een reguliere woning.

**4.5.** De Medebewoner die minimaal 1 jaar deel uitmaakt van het huishouden van de Houder van een Persoonsgebonden Beschikking (wat blijkt uit de inschrijving in het GBA op het desbetreffende recreatieverblijf) en na het overlijden van de Houder van een Persoonsgebonden Beschikking nog steeds permanent wil wonen in het recreatieverblijf kan een Tijdelijke Persoonsgebonden Beschikking aanvragen voor de duur van maximaal 1 jaar.

**4.6.** De Medebewoner die minimaal 1 jaar deel uitmaakt van het huishouden van de Houder van een Tijdelijke Persoonsgebonden Beschikking (wat blijkt uit de inschrijving in het GBA op het desbetreffende recreatieverblijf) en na het overlijden van de Houder van een Tijdelijke Persoonsgebonden Beschikking nog steeds permanent wil wonen in het recreatieverblijf kan een Tijdelijke Persoonsgebonden Beschikking aanvragen voor maximaal de duur van de looptijd van de Tijdelijke Persoonsgebonden Beschikking van de oorspronkelijke Houder met een maximum van 1 jaar.

**4.7.** Als datum waarop de Bewoner het Recreatieverblijf Permanent is gaan Bewonen wordt de datum aangehouden waarop de Bewoner in het Recreatieverblijf is ingeschreven in de gemeentelijke basisadministratie.

**4.8.** In afwijking van lid 7 van dit artikel kan de Bewoner door het overleggen van bewijsstukken bewijzen dat de datum waarop hij Permanent is gaan Wonen in een Recreatieverblijf eerder ligt dan de datum waarop hij is ingeschreven in de gemeentelijke basisadministratie. Het College beoordeelt of de Bewoner is geslaagd in het leveren van het bewijs. Artikel 3.5 van deze beleidsregels is van overeenkomstige toepassing voor het leveren van bewijs.

**4.9.** De Bewoner dan wel Medebewoner moet bewijzen dat wordt voldaan aan de voorwaarden die zijn genoemd in dit artikel.

## **Artikel 5, Voorwaarden voor verlening Tijdelijke Gedoogbeschikking**

**5.1.** Indien geen Persoonsgebonden Beschikking of Tijdelijke Persoonsgebonden Beschikking wordt verleend aan een Bewoner, dan wel indien iemand een Recreatieverblijf nog niet Permanent Bewoond maar wel voornemens is om dat te gaan doen, dan *kan* het College op diens verzoek een Tijdelijke Gedoogbeschikking afgeven indien wordt voldaan aan alle hieronder genoemde voorwaarden:

- a. de Aanvrager moet kunnen aantonen dat er dringende redenen zijn waardoor het noodzakelijk is om tijdelijk in een Recreatieverblijf te gaan wonen. Als deze dringende omstandigheden worden enkel aangemerkt:
  - echtscheidingskwesties of ontbinding van geregistreerd partnerschap van personen die voorafgaand aan de vestiging in een recreatieverblijf woonachtig zijn binnen de gemeente Coevorden, waarbij het noodzakelijk is dat een van de beide personen als gevolg van de echtscheiding c.q. ontbinding (tijdelijk) andere woonruimte betreft;
  - situaties waarbij sprake is van een calamiteit waardoor de eigen woning, welke woning is gelegen binnen de gemeente Coevorden, tijdelijk niet meer kan worden bewoond (brand-, water- of stormschade);
  - situaties van overbruggingshuisvesting. De Aanvrager dient aan te tonen dat hij binnen één jaar in aanmerking komt voor een reguliere woning in de gemeente Coevorden. Dit

kan bijvoorbeeld door het overleggen van een koop- of huurovereenkomst van een aangekochte of gehuurde woning;

- b. het Recreatieverblijf moet voldoen aan de eisen die het Bouwbesluit op het moment van de aanvraag stelt aan een reguliere bestaande woning;
- c. indien de aanvraag geen betrekking heeft op een Recreatieverblijf waar de Aanvrager eigenaar van is, dan dient de Aanvrager toestemming te hebben voor het Permanent Bewonen van het Recreatieverblijf van de eigenaar van het Recreatieverblijf.

**5.2.** De Aanvrager moet bewijzen dat hij voldoet aan de criteria zoals genoemd in dit artikel.

## **Artikel 6, Begunstigingstermijn**

**6.1.** Indien géén Persoonsgebonden Beschikking, Tijdelijke Persoonsgebonden Beschikking of Tijdelijke Gedoogbeschikking kan worden afgegeven of op prijs wordt gesteld zal de het College handhavend optreden tegen de Bewoner(s).

**6.2.** De Begunstigingstermijn die een Bewoner in de vooraankondiging krijgt zal worden gesteld op 6 weken.

**6.3.** De Begunstigingstermijn die een Bewoner in de Last onder dwangsom krijgt zal worden gesteld op 6 weken indien de Bewoners zich ter plekke gevestigd heeft ná 6 oktober 2010 (datum bekendmaking Beleidsregels) en op 20 weken indien de Bewoner zich voor deze datum ter plekke gevestigd heeft.

**6.4.** De Begunstigingstermijn gaat lopen op de datum van bekendmaking van de Vooraankondiging of de Last onder dwangsom.

**6.5.** Het College treedt, gezien de omvang van het probleem en de capaciteit van handhaving, gefaseerd op tegen Permanente bewoning. Gefaseerd betekend in dit geval dat het College per recreatiepark de Permanente bewoning aanpakt. Daarnaast kan het mogelijk zijn (afhankelijk van de omvang van de permanente bewoning) dat het College binnen een recreatiepark de aanschrijvingen niet in één keer uitdoen maar op grond van het beginsel last in first out op grond van de inschrijving in de GBA. Het College zal per recreatiepark beginnen met het aanschrijven van de bewoners die wel in aanmerking komen voor een Persoonsgebonden Beschikking of Tijdelijke Persoonsgebonden Beschikking.

## **Artikel 7, Hoogte van de dwangsom**

De hoogte van de dwangsom zoals die wordt opgenomen in de Dwangsombeschikking bedraagt € 15.000,- ineens.

## **Artikel 8, Niet voldoen aan de Dwangsombeschikking**

**8.1.** Wanneer na het eventueel verbeuren van de Last onder dwangsom het bedrag niet betaald wordt dan zal het College bij invorderingsbeschikking de dwangsom innen.

**8.2.** Het College zal een Last onder bestuursdwang toepassen of een hogere Last onder dwangsom opleggen indien de Bewoner die een Last onder dwangsom heeft gekregen de maximale dwangsom heeft verbeurd, maar de Permanente Bewoning niet heeft beëindigd.

**8.3.** De kosten van de Last onder bestuursdwang zullen op de Bewoner worden verhaald.

**8.4.** Het toepassen van Last onder bestuursdwang doet niets af aan de verschuldigheid van de verbeurde dwangsommen.

## **Artikel 9. Inwerkingtreding Beleidsregels**

De Beleidsregels zijn door het College vastgesteld op 17 augustus 2010 en zijn door bekendmaking ervan op 7 oktober 2010 in werking getreden. Bij de besluiten van 26 april 2011 en 6 december 2011 van het College zijn de beleidsregels op onderdelen aangepast en verduidelijkt

Burgemeester en wethouders van Coevorden,

de secretaris  
M.N.J. Broers

de burgemeester  
B.J. Bouwmeester