

# *Nota Lokale Heffingen*

*November 2017*

# Inhoudsopgave

<b>1. Visie en kaders .....</b>	<b>3</b>
1.1 Visie .....	3
1.2 Kaders .....	3
1.2.1 Wettelijk kader .....	3
1.2.2 Belastingen, bestemmingsheffingen en rechten .....	4
1.2.3 Beleidsruimte .....	4
<b>2. Belastingen .....</b>	<b>5</b>
2.1 Belastingen die geheven worden .....	5
2.1.1 Onroerendezaakbelastingen .....	5
2.1.2 Forensenbelasting .....	5
2.1.3 Toeristenbelasting .....	5
2.1.4 Reclamebelasting .....	5
2.2 Belastingen die niet geheven worden .....	6
2.2.1 Belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten .....	6
2.2.2 Baatbelasting .....	6
2.2.3 Parkeerbelastingen .....	6
2.2.4 Precariobelasting .....	6
2.2.5 Hondenbelasting .....	6
<b>3. Bestemmingsheffingen .....</b>	<b>7</b>
3.1 Rioolheffing .....	7
3.2 Afvalstoffenheffing .....	7
3.3 BIZ-bijdrage .....	7
<b>4. Rechten .....</b>	<b>9</b>
4.1 Gebruiksrechten .....	9
4.1.1 Lijkbezorgingrechten .....	9
4.1.2 Marktgeden .....	9
4.1.3 Havengelden .....	9
4.2 Genotsrechten .....	9
4.3 Vermakelijkheidsrechten .....	9
<b>5. Tarievenbeleid .....</b>	<b>10</b>
5.1 Kostentoerekening .....	10
5.2 Kostendekkendheid .....	11
5.3 Trendmatige prijsstijgingen .....	12
5.4 Stijging economische waarde WOZ hertaxaties .....	12
<b>6. Invorderingsbeleid .....</b>	<b>13</b>
<b>7. Kwijtscheldingsbeleid .....</b>	<b>13</b>
<b>8. Lokale lastendruk .....</b>	<b>13</b>
<b>Bijlage 1. Overzicht leges .....</b>	<b>14</b>

# 1. Visie en kaders

## 1.1 Visie

Wij hebben op het gebied van lokale heffingen de volgende visie:

*"Wij streven naar een juiste en maatschappelijk verantwoorde balans tussen de lastendruk voor inwoners en het voorzieningenniveau in onze gemeente, de bestuurlijke ambities en de kostendekkendheid van de gemeentelijke diensten."*

Op gebied van lokale heffingen hebben wij de volgende doelstellingen geformuleerd:

1. De lokale lastendruk dient in overeenstemming te zijn met de bestuurlijke ambities en het voorzieningenniveau in de gemeente;
2. Lokale heffingen dienen kostendekkend te zijn;
3. Lokale heffingen worden vastgesteld conform de uitgangspunten die zijn vastgelegd in het bestuursakkoord en de kaderbrief.

1.

## 1.2 Kaders

De wettelijke kaders zijn vastgelegd in:

- de Gemeentewet (GW);
- de Wet Waardering Onroerende Zaken (WOZ);
- de Wet Milieubeheer
- de Wet op de Bedrijveninvesteringszones

2.

### 1.2.1 Wettelijk kader

Op grond van de Gemeentewet kan een gemeente de volgende belastingen en rechten heffen:

- onroerendezaakbelastingen (artikel 220);
- belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten (artikel 221);
- baatbelasting (artikel 222);
- forensenbelasting (artikel 223);
- toeristenbelasting (artikel 224);
- parkeerbelastingen (artikel 225);
- hondenbelasting (artikel 226);
- reclamebelasting (artikel 227);
- precariobelasting (artikel 228);
- riolheffing (artikel 228a);
- rechten, waaronder leges en begrafenisrechten (artikel 229);

3.

Op grond van de Wet Milieubeheer en de Wet op de Bedrijveninvesteringszones kunnen geheven worden:

- afvalstoffenheffing en reinigingsrechten (artikel 15.33 Wet Milieubeheer, artikel 219 en 229 Gemeentewet);
- BIZ-bijdrage (artikel 1 Wet op de Bedrijveninvesteringszones, artikel 219 Gemeentewet).

De BIZ-bijdrage wordt geheven op basis van de Experimentenwet/Wet op de bedrijveninvesteringszones. Deze belasting valt onder de bestemmingsheffing en wordt vanaf 2018 ingevoerd voor een bepaald gebied in Coevorden.

In deze nota benoemen wij de relevante wetgeving bij de beschrijving van de belastingen en rechten in de hoofdstukken 2 tot en met 4.

### *1.2.2 Belastingen, bestemmingsheffingen en rechten*

De lokale heffingen kunnen in drie categorieën worden verdeeld:

#### *Belastingen*

Belastingen zijn limitatief opgesomd in de Gemeentewet. Tegenover een belasting hoeft geen rechtstreekse individuele tegenprestatie van de overheid te staan. Belastingen zijn onder andere de onroerendezaakbelastingen (OZB) en toeristenbelasting. De opbrengst van belastingen gaat naar de algemene middelen van de gemeente. Deze opbrengst is dus vrij aanwendbaar door de gemeente.

#### *Bestemmingsheffingen*

Bestemmingsheffingen zijn belastingen die dienen ter bestrijding van specifieke kosten. Er is een verband tussen de heffing en het profijt voor de groep belastingplichtigen. Er hoeft bij de bestemmingsheffing geen concreet bewezen dienst tegenover de heffing te staan. De geraamde opbrengsten van deze heffingen mogen niet hoger zijn dan de geraamde kosten. Voorbeelden hiervan zijn de afvalstoffenheffing en de rioolheffing.

Tegenover de afvalstoffenheffing staat een direct aanwijsbare tegenprestatie (het ophalen van huisvuil), maar toch heeft de afvalstoffenheffing het karakter van een belasting omdat de bereidwilligheid om gebruik te maken van de dienstverlening niet bepalend is voor de belastingplicht. Ook degene die geen gebruik wil maken van deze dienst ontvangt een aanslag. Deze belasting valt net als de rioolheffing onder de bestemmingsheffingen.

#### *Rechten (of retributies)*

Een recht is een betaling die de gemeente op grond van algemene regels vordert ter zake van een concreet bewezen dienst. De geraamde opbrengst mag niet hoger zijn dan de geraamde kosten en de opbrengst mag uitsluitend gebruikt worden voor het doel waarvoor de rechten zijn ingesteld. Uit artikel 229b van de Gemeentewet blijkt dat de tarieven van rechten zodanig moeten worden vastgesteld dat de baten niet uitgaan boven de lasten. Het gaat hier om de geraamde opbrengsten en de geraamde kosten. Dit betekent dat voor het beoordelen van de kostendekkendheid dient te worden uitgegaan van gegevens uit de begroting en niet uit de jaarrekening.

### *1.2.3 Beleidsruimte*

De vaststelling van de belastingverordeningen is een bevoegdheid van uw raad. Dit onderstreept het autonome karakter van het belastinggebied dat toebehoort aan de gemeente.

Uw raad heeft verschillende keuzemogelijkheden om invulling te geven aan de kaderstellende en controlerende rol op het gebied van de lokale heffingen. In de volgende hoofdstukken wordt dit behandeld.

## 2. Belastingen

### 2.1 Belastingen die geheven worden

#### 2.1.1 Onroerendezaakbelastingen

Op basis van artikel 220 van de GW heft de gemeente onroerendezaakbelastingen voor binnen de gemeente gelegen onroerende zaken, met uitzondering van de ten behoeve van land- of bosbouw bedrijfsmatig geëxploiteerde cultuurgrond.

Er kunnen twee onroerendezaakbelastingen worden geheven:

- de eigenarenbelasting; Deze wordt geheven van degene die bij het begin van het kalenderjaar van een onroerende zaak het genot heeft krachtens eigendom, bezit of beperkt recht.
- de gebruikersbelasting. Deze wordt alleen geheven van niet-woningen (bedrijfspannen e.d.).

Wij hanteren bovengenoemde tariefdifferentiatie tussen eigenaren en gebruikers.

Voor meer informatie wordt verwezen naar de 'Verordening onroerendezaakbelastingen Coevorden'.

#### 2.1.2 Forensenbelasting

In onze gemeente heffen wij een forensenbelasting op basis van artikel 223 van de GW van natuurlijke personen, die, zonder in de gemeente hoofdverblijf te hebben, meer dan 90 dagen van het belastingjaar voor zich of hun gezin een gemeubileerde woning beschikbaar houden. Het gaat hierbij dus om het belasten van woningeigenaren die profiteren van gemeentelijke voorzieningen zonder dat zij inwoner zijn.

Voor meer informatie wordt verwezen naar de 'Verordening forensenbelasting'.

#### 2.1.3 Toeristenbelasting

Toeristenbelasting wordt geheven op basis van artikel 224 van de GW voor het houden van verblijf binnen de gemeente door personen die niet als ingezetene met een adres in de gemeente in de basisregistratie personen zijn ingeschreven. De gemeente krijgt zo een bijdrage in de kosten van voorzieningen waarvan de toeristen mede profijt hebben.

Voor meer informatie wordt verwezen naar de 'Verordening toeristenbelasting Coevorden'.

#### 2.1.4 Reclamebelasting

Reclamebelasting betreft een algemene belasting welke op grond van artikel 227 GW wordt geheven voor het hebben van openbare aankondigingen zichtbaar vanaf de openbare weg. Bij openbare aankondigingen kan gedacht worden aan raam- en aanplakbiljetten, teksten en figuren op gevelborden, vlaggen en neonreclames. De belastingplichtige is in eerste instantie degene van wie, dan wel ten behoeve van wie openbare aankondigingen worden aangetroffen. Hierbij wordt gekeken wie het meeste belang heeft bij de openbare aankondiging.

Met deze heffing kan de gemeente verschillende doelen nastreven. De heffing kan bestemd zijn om inkomsten te verwerven, zij kan een regulerend karakter hebben en er kan sprake zijn van een profijtheffing. De opbrengst van de reclamebelasting in de gemeente Coevorden wordt als bestemmingsheffing ingezet voor het ondernemersfonds.

Voor meer informatie wordt verwezen naar de 'Verordening reclamebelasting Coevorden'.

## *2.2 Belastingen die niet geheven worden*

### *2.2.1 Belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten*

Er zijn (roerende) objecten die maatschappelijk gezien dezelfde functie vervullen als onroerende zaken. Het is mogelijk om hierover belasting te heffen. Objecten die hieronder vallen zijn bijvoorbeeld woonboten en bedrijfsboten. De te genereren opbrengsten met deze belasting worden gering geacht. Gelet op de relatief hoge perceptiekosten is niet tot invoering van deze belasting overgegaan.

### *2.2.2 Baatbelasting*

Er kan een belasting worden geheven over de onroerende zaken in onze gemeente, die voordeel hebben van voorzieningen die door ons, of met onze medewerking, tot stand zijn gebracht. Deze belasting heet baatbelasting. Kosten die aan de voorzieningen zijn verbonden, worden geheel of gedeeltelijk omgeslagen over de eigenaren van de 'gebate' onroerende zaken. Bij voorzieningen valt te denken aan rioleringswerken, de aanleg van straten en pleinen en de inrichting van winkelgebieden. De baatbelasting is een vangnet in situaties waarin een kostenomslag op grond van een overeenkomst met de eigenaar van de gebate onroerende zaken niet mogelijk is.

De aanslagoplegging is een arbeidsintensief proces en de belastingplicht geldt slechts voor een beperkte tijd. Daarnaast is de relatie tussen de belasting en de daarvoor in aanmerking komende voorzieningen soms moeilijk te leggen.

### *2.2.3 Parkeerbelastingen*

Wij kunnen als gemeente parkeerbelastingen heffen met als doel een parkeer regulerend beleid te voeren. Parkeerbelasting is in onze gemeente niet aan de orde.

### *2.2.4 Precariobelasting*

Precariobelasting heeft betrekking op het hebben van voorwerpen onder, op of boven openbare gemeentegrond. Bij het gebruik van gemeentegrond kan gedacht worden aan terrassen door horecagelegenheden en het leggen van kabels. Deze belasting wordt met name geheven van ondernemers. Op basis van het economisch belang niet gekozen voor het invoeren van deze belasting.

### *2.2.5 Hondenbelasting*

De gemeente kan op grond van artikel 226 van de GW een belasting heffen op het houden van honden. Tegenwoordig is er soms de wens om door het heffen van hondenbelasting te komen tot een schoner milieu.

### *3. Bestemmingsheffingen*

In het overgangsgebied tussen belastingen en rechten bevinden zich de bestemmingsheffingen.

Bestemmingsheffingen zijn belastingen waarvan de opbrengsten zijn bestemd voor specifieke taken of voorzieningen met een duidelijk algemeen belang. Voorbeelden hiervan zijn de rioolheffing en de afvalstoffenheffing. Voor bestemmingsheffingen geldt dat de gemeente niet meer mag heffen dan de kosten die zij voor de betreffende taak of voorziening maakt. Dit betekent dat de kostendekkendheid uitgedrukt in procenten maximaal 100% mag zijn.

In dit hoofdstuk worden drie bestemmingsheffingen weergegeven die wij in gebruik hebben: de rioolheffing, de afvalstoffenheffing en de heffing in het kader van de Bedrijven Investerings Zone (BIZ).

#### *3.1 Rioolheffing*

Rioolheffing wordt geheven op basis van artikel 228a van de GW voor het beheer en onderhoud van het gemeentelijke rioolstelsel, onder andere voor de opvang en afvoer van hemel- en grondwater en afvalwater. Met de rioolheffing worden de kosten die noodzakelijk zijn voor een doelmatig werkende riolering en de afvoer van hemel- en grondwater doorbelast naar de gebruikers van de riolering. Rioolheffing wordt geheven voor het hebben van een directe of indirecte aansluiting op de riolering (met uitzondering van het vastrecht).

- De gebruiker betaalt voor het afvalwater op basis van het aantal m<sup>3</sup> water dat wordt afgevoerd.
- De eigenaar betaalt voor hemel- en grondwaterafvoer een vast bedrag per perceel en een variabel bedrag dat gebaseerd is op een percentage van de WOZ-waarde.

Voor meer informatie wordt verwezen naar de 'Verordening rioolheffing Coevorden'.

#### *3.2 Afvalstoffenheffing*

De afvalstoffenheffing wordt op grond van artikel 15.33 van de Wet milieubeheer geheven. Het is een directe belasting die wordt geheven van de feitelijke gebruiker van een perceel, waarvoor een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen geldt. Door middel van de afvalstoffenheffing worden de kosten van het ophalen, storten en verwerken van alle afvalstromen in rekening gebracht bij de inwoners van onze gemeente.

Zoals in de inleiding van hoofdstuk 2 verwoord, heeft de afvalstoffenheffing het karakter van een belasting omdat de bereidwilligheid om gebruik te maken van de dienstverlening niet bepalend is voor de belastingplicht. Ook degene die geen gebruik wil maken van deze dienst ontvangt een aanslag.

Voor meer informatie wordt verwezen naar de 'Verordening afvalstoffenheffing Coevorden'.

4.

### *3.3 BIZ-bijdrage*

Ondernemend Coevorden heeft middels brief 12 maart 2017 het verzoek tot het instellen van een Bedrijven Investerings Zone (BIZ) ingediend voor de bedrijventerreinen Coevorden voor een periode van vijf jaar ingaande op 1 januari 2018.

Jaarlijks wordt een directe belasting geheven ter zake van binnen de bedrijveninvesteringszone gelegen onroerende zaken die op grond van artikel 220a Gemeentewet niet in hoofdzaak tot woning dienen. De BIZ-bijdrage wordt geheven ter bestrijding van de kosten die zijn verbonden aan activiteiten in de openbare ruimte en op internet, die zijn gericht op het bevorderen van de leefbaarheid of de veiligheid in de bedrijveninvesteringszone of de ruimtelijke kwaliteit of de economische ontwikkeling van de bedrijveninvesteringszone.

De BIZ-bijdrage wordt geheven van de gebruiker, zijnde degene die bij het begin van het kalenderjaar al dan niet krachtens eigendom, bezit, beperkt recht of persoonlijk recht een in de bedrijveninvesteringszone gelegen belastingobject gebruikt. De BIZ-bijdrage wordt geheven naar de op de voet van hoofdstuk IV van de Wet waardering onroerende zaken voor het belastingobject vastgestelde waarde, zoals deze geldt voor het kalenderjaar.

Voor meer informatie wordt verwezen naar de 'Verordening Bedrijveninvesteringszone bedrijventerrein Coevorden 2018'.



## 4. Rechten

De Gemeentewet beschrijft in artikel 229 drie soorten rechten:

- gebruiksrechten;
- genotsrechten;
- gemakelijkheidsrechten.

Onder een recht (of voorheen: een retributie) wordt verstaan: een gedwongen betaling aan de gemeente ter zake van een concrete, door de gemeente als zodanig, individueel bewezen dienst. Op dit punt verschilt zij van een belasting, waar geen rechtstreekse concrete tegenprestatie tegenover staat. Net als bij bestemmingsheffingen mogen de leges voor deze rechten niet meer dan kostendekkend zijn. In dit hoofdstuk worden de verschillende rechten nader uitgelegd en ingevuld met de rechten die wij hanteren.

### 4.1 Gebruiksrechten

Bij gebruiksrechten gaat het om het gebruik van gemeentebezittingen of inrichtingen. Wij kennen de volgende gebruiksrechten: lijkbezorgingsrechten, marktgelden en havengelden.

#### 4.1.1 Lijkbezorgingrechten

De Wet op de lijkbezorging verplicht gemeenten zorg te dragen voor de mogelijkheid tot begraven in de gemeente. Voor door de gemeente verrichtte diensten, zoals begraven en het onderhoud van de graven kan de gemeente rechten heffen.

Voor meer informatie wordt verwezen naar de 'Verordening lijkbezorgingsrechten Coevorden'.

#### 4.1.2 Marktgelden

Marktgeld wordt geheven voor het innemen van stand- of staanplaatsen voor het uitstallen, aanbieden of verkopen van goederen op markten en openbare plaatsen en daarmee verband houdende handelingen en/of bij het gebruik daarvan verstrekte hulpmiddelen. Het marktgeld wordt geheven van de vergunninghouder of standplaatshouder. Grondslag voor de berekening van het marktgeld is het aantal ingenomen m<sup>2</sup> oppervlakte. Er zijn dagtarieven en abonnementen.

Voor meer informatie wordt verwezen naar de 'Verordening marktgelden Coevorden'.

#### 4.1.3 Havengelden

Voor het gebruik van de havens kan een recht geheven worden, zolang het gebruik ervan als een individuele tegenprestatie van de gemeente kan worden aangemerkt.

Voor meer informatie wordt verwezen naar de 'Verordening liggelden passantenhaven Coevorden'.

### 4.2 Genotsrechten

Genotsrechten oftewel leges kunnen worden gedefinieerd als publiekrechtelijke vergoedingen voor een bij de gemeente aangevraagde dienst. Voorbeelden van genotsrechten zijn bouwleges en leges voor de burgerlijke stand. In bijlage 1 is een overzicht opgenomen van de gemeentelijke leges.

### 4.3 Gemakelijkheidsrechten

De gemeente kan een vergoeding vragen wanneer er voorzieningen worden getroffen of in stand worden gehouden ten behoeve van een gemakelijkheid. In onze gemeente heffen wij geen gemakelijkheidsrechten.

## 5. Tarievenbeleid

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het tarievenbeleid van belastingen en rechten.

### 5.1 Kostentoerekening

Via rechten kunnen de kosten van dienstverlening en taken worden doorberekend aan burgers en bedrijven. De volgende kosten mogen op basis van wet- en regelgeving worden doorberekend: directe kosten, toerekening van overige activiteiten, perceptiekosten en compensabele btw.

#### *Directe kosten*

Deze kosten hangen direct samen met de verrichte dienstverlening. Ook de in redelijkheid toe te rekenen kosten van overhead mogen worden meegenomen.

#### *Toerekening van overige activiteiten*

Activiteiten die geheel of gedeeltelijk dienstbaar zijn aan het product mogen doorberekend worden.

#### *Perceptiekosten*

De perceptiekosten van de belastingheffing mogen doorberekend worden. Het betreft hier de kosten voor:

- het opleggen van aanslagen
- gemeente brede activiteiten zoals de gemeentelijke belastinggids. Deze kosten kunnen over de verschillende heffingen worden verdeeld.
- bezwaar en beroep tegen de aanslagen
- Kwijtschelding, oninbare vorderingen en verlagingen naar aanleiding van bezwaarschriften

#### *Compensabele btw en de Wet op de Omzetbelasting (Wet OB)*

De compensabele btw, die kan worden toegerekend aan activiteiten waarvan de kosten worden verhaald, mag doorberekend worden.

#### *Overhead*

Onder overhead verstaan wij alle kosten die samenhangen met de sturing en ondersteuning van de medewerkers in het primaire proces. Voorts wordt verwezen naar de toelichting in het Wijzigingsbesluit vernieuwing BBV.

Wij bepalen de hoogte van de overhead op tariefproducten op basis van de 'Handleiding overheidstarieven' van het Ministerie van Financiën. Omdat wij sinds 2015 geen gebruik meer maken van een kostenverdeelstelsel, bepalen wij alleen nog voor de tariefproducten in welke mate wij personeelskosten toe moeten rekenen om kostendekkend te zijn. Voor overhead wordt naar rato een opslag op de personeelskosten gehanteerd op basis van het bedrag zoals genoemd in de (bij de begroting geldende) Handleiding overheidstarieven.

Onder paragraaf 5.2 Kostendekkendheid is een voorbeeld opgenomen waarin per tariefproduct tevens de toegerekende overhead inzichtelijk wordt gemaakt.

### Overzicht toegerekende kosten

In onderstaande tabel geven wij weer welke kosten toegerekend mogen worden en een weergave(Ja/Nee) of wij deze kosten toerekenen aan het product.

	Afvalstoffenheffing	J/N	Rioolheffing	J/N
<b>Lasten</b>				
Directe kosten	Kosten uitvoering afvalinzameling en -verwijdering	j	Kapitaallasten van investeringen	j
<b>5.</b>	Straatvegen	j	Exploitatielasten	j
Indirecte kosten	Perceptiekosten	n	Perceptiekosten	n
	Compensabele btw	j	Compensabele btw	n
<b>Baten</b>				
	Opbrengst leges	j	Opbrengst leges	j
	Opbrengst milieustraten	j		

### 5.2 Kostendekkendheid

Jaarlijks worden in de begroting voorstellen gedaan inzake trendmatige verhogingen en eventuele andere wijzigingen in de tarieven. De lokale doelheffingen worden 100% kostendekkend geheven.

- 6.** In onderstaande tabel wordt een voorbeeld gegeven van de wijze waarop de kostendekkendheid per tariefproduct inzichtelijk wordt gemaakt.

<b>KOSTENDEKKENDHEID PRODUCT X</b>	
<i>Bedragen x € 1.000</i>	
Kosten taakveld x, incl. rente en directe personeelskosten	-3.500
Inkomsten taakveld, excl. heffingen	400
<b>Directe kosten</b>	<b>-3.100</b>
<i>Toe te rekenen kosten</i>	
Overhead, incl. rente	-100
BTW	-700
<b>Totale kosten</b>	<b>-3.900</b>
Opbrengst heffingen	3.900
<b>Dekkingspercentage</b>	<b>100%</b>

De tarieven voor de rioolheffing zijn gebaseerd op de meerjarig begrote kosten. Om fluctuaties van het investeringsvolume in het rioleringsstelsel op te kunnen vangen, is een voorziening riolering ingesteld. De voorziening dient als schommelfonds. Dit voorkomt dat inwoners worden geconfronteerd met sterke fluctuaties in de rioolheffing. Indien de opbrengsten uit de rioolheffing lager zijn dan de kosten zal het verschil worden onttrokken aan de voorziening riolering. Wanneer de opbrengsten hoger zijn dan de kosten zal het verschil worden gestort in de voorziening riolering.

### *5.3 Trendmatige prijsstijgingen*

7. De geraamde opbrengst van de diverse belastingen en rechten voor het begrotingsjaar wordt verhoogd met een prijsindexcijfer. Het prijsindexcijfer dat gehanteerd wordt, is de 'prijs overheidsconsumptie netto materieel (IMOC)' uit de actuele kortetermijnraming, die jaarlijks wordt gepubliceerd door het Centraal Planbureau (CPB). Dit indexcijfer is de gemiddelde stijging van de prijzen van de netto materiële consumptie van de collectieve sector.

De geïndexeerde opbrengst van de belastingen en rechten is leidend bij het berekenen van de diverse tarieven. De te realiseren opbrengst per belastingsoort wordt over de belastingplichtigen verdeeld op basis van het meest actuele volume, zoals de WOZ-waarde. Zo wordt bijvoorbeeld de te realiseren opbrengst uit de Ozb gedeeld door de totale WOZ-waarde in onze gemeente en is de uitkomst hiervan het tarief voor het nieuwe jaar.

### *5.4 Stijging economische waarde WOZ hertaxaties*

Bij de jaarlijkse hertaxatie in het kader van de WOZ is er sprake van een stijging of daling van de economische waarde. Als gevolg hiervan fluctueert de totale OZB-opbrengst van de gemeente. Wij passen de tarieven van de OZB zodanig aan dat de begrote opbrengst wordt gerealiseerd. Het tarief is ook in deze situatie, evenals hier boven geschetst in paragraaf 5.3., een resultante van de opbrengst gedeeld door de totale WOZ-waarde.

## 6. Invorderingsbeleid

Wij hanteren het 'Invorderingsbeleid bestuursrechtelijke geldschulden Coevorden'. Dit beleid volgt de model-leidraad invordering gemeentelijke belastingen van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG).

In het Invorderingsbeleid bestuursrechtelijke geldschulden Coevorden is het invorderingsbeleid opgenomen voor de inning van vorderingen welke gebaseerd zijn op publiekrechtelijke wetgeving en gemeentelijke verordeningen. Het gaat daarbij om: gemeentelijke belastingen, rechten, dwangsommen en kostenverhaal voor bestuursdwang.

## 7. Kwijtscheldingsbeleid

Voor belastingplichtigen met de laagste inkomens bestaat de mogelijkheid van volledige of gedeeltelijke kwijtschelding van de lokale lasten. In de Invorderingswet is bepaald dat kwijtschelding mag worden verleend aan belastingplichtigen die een inkomen hebben dat niet hoger ligt dan de bijstandsnorm.

Voor kwijtschelding hanteren wij de volgende uitgangspunten gehanteerd:

1. kwijtschelding kan worden verkregen voor afvalstoffenheffing, extra container en rioolheffing gebruikersdeel;
2. de 100%-norm van minimuminkomen wordt toegepast;
3. bij de toetsing wordt naast het inkomen ook het vermogen meegerekend.

## 8. Lokale lastendruk

De lokale lastendruk wordt bepaald aan de hand van de tarieven OZB, afvalstoffenheffing en rioolheffing. Het Centrum voor Onderzoek van de Economie van de Lagere Overheden (COELO) van de Rijksuniversiteit Groningen brengt jaarlijks de lokale lasten in kaart van alle gemeenten (en deelraden) in Nederland. De hoogte van de lokale lastendruk en de vergelijking met omliggende gemeenten wordt jaarlijks in de begroting en het jaarverslag opgenomen in de paragraaf lokale heffingen. In een viertal rekenvoorbeelden wordt inzichtelijk gemaakt wat inwoners betalen voor de lokale belastingen en heffingen in onze gemeente. In het overzicht wordt uitgegaan van verschillende gezinssituaties en wel of geen eigenaar van een woning.

## Bijlage 1. Overzicht leges

In onze gemeente zijn de volgende leges in de legesverordening opgenomen:

Voorbeeld te leveren diensten gemeente	
<b>Titel 1 van de verordening, algemene dienstverlening</b>	
Burgerlijke stand	Het voltrekken van huwelijken
Reisdocumenten	Het verstrekken van identiteitskaarten en paspoorten
Rijbewijzen	Het verstrekken van rijbewijzen
Verstrekingen uit de basisregistratie personen	Uittreksel uit het geboorteregister of persoonsregister
Verstrekingen uit het kiezersregister	Het verstrekken van een afschrift uit het kiezersregister
Bestuursstukken	Het verstrekken van kopieën of afschriften van diverse documenten
Kansspelen	Het in behandeling nemen van een vergunning voor het houden loterijen en het plaatsen van speelautomaten
Vastgoedinformatie	Het verstrekken van informatie uit het kadaster
Overige publiekszaken	Het verkrijgen van een verklaring omtrent een persoon
Verstrekingen op grond van de Wet Bescherming Persoonsgegevens	Het in behandeling nemen van een aanvraag tot een verstrekking op grond de Wet Bescherming Persoonsgegevens
Gemeentearchief	Het verstrekken van informatie uit het gemeentelijk archief
Standplaatsen	Het verlenen van een vergunning voor het innemen van een standplaats
Winkeltijdenwet	Het verlenen van ontheffing van de winkelsluitingstijden
Telecommunicatie	Het in behandeling nemen van een melding voor de uitvoering van werkzaamheden i.h.k.v. de Telecommunicatiewet
Verkeer en vervoer	De ontheffing om met een breder voertuig dan in de wegenwet is toegestaan op de openbare weg te mogen rijden
Diversen	Verstrekken digitale foto's en afdrukken
Leegstandswet	Tijdelijke verhuur van leegstaande woonruimte
<b>Titel 2 van de verordening</b>	
dienstverlening Leges die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving /omgevingsvergunning	Hieronder valt onder andere de omgevingsvergunning: het in behandeling nemen van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor bijvoorbeeld een bouwactiviteit
<b>Titel 3 van de verordening</b>	
Leges die betrekking hebben op dienstverlening die onder de Europese dienstenrichtlijn valt	Hieronder vallen onder andere het in behandeling nemen van aanvragen voor het verkrijgen van vergunningen voor horecabedrijven, prostitutiebedrijven, kinderopvang, evenementen en markten